

REVISIÓN DE LA ACCIÓN DE CÁRITAS EN EL CAMPO DE LA COBERTURA DE NECESIDADES BÁSICAS.

(Cuaderno de trabajo)

VER

Introducción

Este documento pretende facilitar un análisis de la realidad de la problemática de las necesidades básicas que encontramos en nuestro entorno. Se enmarca en el itinerario de reflexión impulsado por el Consejo Diocesano de Cáritas y corresponde la primera fase: VER.

1) ALGO ESTA PASANDO.....

PARTIMOS de la constatación de un hecho que podríamos plantear así:

1.-Un gran número de personas/familias que se acercan a Cáritas, en el actual contexto de crisis/recortes, tienen dificultades para cubrir sus necesidades básicas por descenso grave de su poder adquisitivo.

2.-Esta crisis ha producido un gran aumento del desempleo.

3.-Se han introducido restricciones en el reconocimiento del derecho a la Renta de Garantía de Ingresos, principal herramienta de la política social de nuestro entorno (CAV) para la lucha contra la pobreza

¿Qué entendemos por NECESIDADES BASICAS?

La dificultad para cubrir las “necesidades básicas de la vida” está relacionada con LA **CARENCIA**, que junto con otras cuatro dimensiones (la ENFERMEDAD, el AISLAMIENTO, la DEPENDENCIA y el “SIN SENTIDO”) configuran el espacio de la exclusión, según nuestro Modelo de Acción Social (en adelante lo llamaremos MAS).¹

*“La carencia se da cuando personas, familias, comunidades o territorios **no disponen de los recursos y bienes necesarios** para satisfacer sus necesidades de protección, seguridad y subsistencia.*

...

¹ Cáritas Bizkaia, 2009 “Modelo de Acción Social”.

ANÁLISIS Y DESARROLLO

LINEA DE TRABAJO: “La cobertura de las necesidades básicas.
El derecho a la subsistencia.”

FASE VER

Tradicionalmente, hemos entendido que pobre es aquella personas, colectivo o comunidad que NO TIENE. “A la persona pobre”, le podemos reconocer incluso por su aspecto, porque carece de lo imprescindible para vivir con dignidad”.

¿Qué SON NECESIDADES BASICAS?

Teniendo en cuenta varios documentos de referencia:

- **Reflexión en torno al sistema de protección en Cáritas (equipo inter-áreas marzo 2012)**
- **Documento marco para una atención integral en Cáritas (comisión inter-áreas. Diciembre 2013).**
- **Teoría DEL DESARROLLO A ESCALA HUMANA.²**

- 1) Las necesidades básicas de las personas están relacionadas con aquellas dimensiones que todo ser humano debe de tener cubiertas para desarrollarse como tal.
- 2) Son limitadas, se pueden clasificar y son universales. Los satisfactores (las formas de cubrir estas necesidades) son particulares, ilimitados y relacionadas con aspectos culturales y el momento histórico determinado.
- 3) Podríamos obtener **4 grandes necesidades básicas** de todo ser humano:
 - a. **Relación** (dimensión relacional, familia, ocio y tiempo libre)
 - b. **Participación** (trabajo, formación, situación jurídica administrativa, participación política, participación en organizaciones...)
 - c. **Subsistencia** (salud, alimentación, abrigo, vivienda, suministros...).
 - d. **“Sentido de la vida”** (trascendencia, autoestima, auto- concepto, desarrollo personal, autorrealización, aceptación, reconocimiento, amor, libertad, identidad).
- 4) Por lo tanto, LA SUBSITENCIA **es una de** las necesidades básicas universales. Está relacionada con las cuestiones más primarias.
- 5) **La cobertura de la necesidad de** se enmarca en el “DERECHO A LA VIDA”. Nos estamos refiriendo al derecho a vivir de todas las personas. Esto conduce nuestra reflexión a cómo se garantiza en nuestras sociedades el Derecho a la Subsistencia y cuál es el papel que juega en ello los sistemas públicos.
- 6) La alimentación, el abrigo, la vivienda, suministros (luz, agua, calefacción...), los servicios y productos vinculados al cuidado de la salud etc... son algunos de los satisfactores relacionados con esta

² Max-Neef, Manfred. “*Desarrollo a Escala Humana: Conceptos, Aplicaciones y Reflexiones*”. (1993)

ANÁLISIS Y DESARROLLO

**LINEA DE TRABAJO: “La cobertura de las necesidades básicas.
El derecho a la subsistencia.”**

FASE VER

necesidad básica. En nuestra cultura, además, el dinero constituye el bien de intercambio para obtener los satisfactores relacionados con esta necesidad. Esto conduce la reflexión hacia la forma en la que en nuestro entorno se accede a los bienes económicos necesarios para su obtención. En definitiva, surge la cuestión sobre cómo está distribuida la riqueza en nuestras sociedades y cuál es el papel de los sistemas públicos en esta materia.

EL ESTADO DE LA CUESTION. ANÁLISIS DE LA REALIDAD SOBRE LA NECESIDAD DE SUBSISTENCIA EN NUESTRO ENTORNO PROXIMO (CAV).

Analizamos datos de hogares con dificultades en los satisfactores relacionados con la subsistencia; alimentación, cuidado de la salud, abrigo, vivienda, suministros, en función de EPDS (encuesta de pobreza y desigualdad social) de 2012.

PRINCIPALES RESULTADOS de la encuesta EPDS 2012:

- **La crisis económica se traduce en un aumento de las dificultades de los hogares para hacer frente a sus obligaciones y gastos habituales sin precedentes desde 1996.** En el 2004, un 5.6% de la población de la CAV se encontraba afectada por la pobreza de mantenimiento, y en 2012 este problema llegó a afectar a un 7.3% de la población.
- Asimismo, entre 2008-2012 se produce un incremento significativo en las formas más graves de privación ligadas a la pobreza y a la precariedad. Es el problema que más a crecido:

Evolución de las situaciones de **privación** en el hogar en su **modo más precario**.

2008		2012	
%	Nº de personas	%	Nº de personas
2.5	53.162	5.2	113.493

- Sin embargo, las tasas de pobreza real y de precariedad real de 2012 se mantienen lejos de los niveles que teníamos en la CAV entre 1986 – 1996. (1986: 8,1% de la población en situación de pobreza real y en 2012 un 4.9%).
- Esto se debe en gran medida al impacto positivo del sistema público de prestaciones económicas (RGI/PCV/AES) y al efecto favorable de las políticas de pensiones. Esto coloca a la CAV como una de las sociedades con menor desigualdad de Europa lejos de la realidad que se está observando en el resto del Estado.

ANÁLISIS Y DESARROLLO

**LINEA DE TRABAJO: “La cobertura de las necesidades básicas.
El derecho a la subsistencia.”**

FASE VER

- **Por zonas geográficas**, la población de Bizkaia es quien tiene los mayores porcentajes de pobreza de mantenimiento. (el total para la CAV es del 7.3% y en Bizkaia registramos un 7.9%). Los lugares en los que la pobreza de mantenimiento está más extendida de toda la CAV son: Bilbao (10,6% de la población) y Margen izquierda (8% de la población).
- El Duranguesado, junto con la zona del Bajo Deba son las únicas en las que decrece el porcentaje de población afectada por la pobreza de mantenimiento. A su vez, son en las que mayor incremento se produce en las situaciones de “Ausencia de Bienestar Real”. (en el Duranguesado en 2008, un 3,5% de la población se encontraba en situación de “Ausencia de Bienestar Real” y en 2012 este problema llega a alcanzar a un 10,3% de la población):

Tasa de pobreza de mantenimiento y ausencia de bienestar real por zona geográfica.

POBREZA DE MANTENIMIENTO	2008	2012
CAV	5.7	7.3
BIZKAIA	6.7	7.9
GIPUZKOA	3.9	6.3
ALAVA	5.8	7.3
Gazteiz	6.1	7.4
Ayala	4.3	6.4
M. Derecha	5.3	5.5
Bilbao	10.1	10.6
M. Izquierda	5.8	8
Bizkaia- Costa	3.2	6.9
Duranguesado	5.3	3.8
Donostialdea	4.7	6.9
Tolosa – Goierri	2.1	6.8
Alto Deba	1.2	2.5
Bajo Deba	3.4	4.9

POBREZA DE MANTENIMIENTO: Se encuentran en pobreza de mantenimiento las personas - familias que disponen de ingresos inferiores a los límites establecidos (umbral ya previamente calculado) para hacer frente a necesidades básicas particularmente las relacionadas con los gastos de alimentación, vivienda, vestido y calzado.

AUSENCIA DE BIENESTAR REAL	2008	2012
CAV	8.2	10.1
BIZKAIA	10.1	11.3
GIPUZKOA	5.7	8.2
ALAVA	6.5	9.7
Gazteiz	6.6	10.8
Ayala	6.2	3.5
M. Derecha	5.7	9.1
Bilbao	13.8	13.6
M. Izquierda	11.8	12.4
Bizkaia- Costa	5.2	6.0
Duranguesado	3.5	10.3
Donostialdea	6.6	8.7
Tolosa – Goierri	4.7	6.7
Alto Deba	1.9	8.4
Bajo Deba	4.9	6.9

AUSENCIA DE BIENESTAR REAL: Principalmente recoge las situaciones en las que se ha producido un deterioro de las condiciones de vida generales, no llegando a situaciones de pobreza de mantenimiento porque se está afrontando la vida diaria con recursos previamente acumulados (ahorros). Este indicador es interesante porque muestra aquella realidad que está en riesgo de caer en situaciones de pobreza en caso de que persistan las condiciones actuales.

ANALISIS Y DESARROLLO

**LINEA DE TRABAJO: "La cobertura de las necesidades básicas.
El derecho a la subsistencia."**

FASE VER

Algunas situaciones concretas relacionadas con problemas de PRIVACION.

Evolución de algunos indicadores específicos de PRIVACION (ingresos/mantenimiento)	ANTES hasta 2008		AHORA (2012)	
	%	N	%	N
Necesidad de reducir gastos básicos	8.1	174.145	16.7	362.989
No cubre en la actualidad los gastos básicos	3.1	66.241	5.7	124.608
PROBLEMAS EN COBERTURA DE OBLIGACIONES Y GASTOS HABITUALES				
Impagos o atrasos en el pago (alquileres, créditos, hipotecas, recibos)	2.9 %	63.411	5.9 %	127.589
Cortes de suministro (agua, luz, teléfono..)	1.6 %	35.191	2.4 %	52.413
Embargo de bienes	0.3 %	7.130	0.8 %	17.270
Venta de propiedades, cambio de vivienda o de colegio	0.3 %	5.426	0.8 %	16.700
OTROS PROBLEMAS RELACIONADOS CON LA SUBSISTENCIA				
Recurso a prendas de segunda mano	3.7 %	79.657	7.1 %	153.965
Frío en casa en el último año	4.1 %	88.611	8.3 %	180.210
FORMA DE ABORDAR LOS PROBLEMAS DE PRIVACION (mantenimiento)				
Petición de ayuda a terceros	6.4 %	138.094	12.9 %	279.065
Petición a amigos, vecinos o familiares	5.1 %	109.574	8.7 %	187.925
Petición a instituciones públicas o privadas	3.5 %	76.148	8.4 %	181.628
Recurso significativo a ahorros	4.7 %	100.494	12.3 %	266.258
Recurso a créditos extraordinarios	3.2 %	69.729	2.7 %	59.487
RIESGO DE ENDEUDAMIENTO				
Riesgo de endeudamiento	1.4 %	30.013	2.1 %	46.359

INSEGURIDAD ALIMENTARIA				
	2008		2012	
	%	N	%	n
Problemas muy graves de alimentación	2.1 %	46.084	3.1 %	67.144
✓ <i>Hogares en los que alguna vez se ha sentido hambre</i>	1%	21.271	2.1%	46.122
PROBLEMAS DE ACCESO A LA ALIMENTACION				
No comida proteica al menos cada dos días	2.3 %	49.845	3.6 %	78.038

ANALISIS Y DESARROLLO

LINEA DE TRABAJO: “La cobertura de las necesidades básicas.
El derecho a la subsistencia.”

FASE VER

3) RESPUESTAS DIRIGIDAS A LA COBERTURA DE NECESIDADES BASICAS

3.1) ADMINISTRACION PUBLICA: RENTA DE GARANTÍA DE INGRESOS (RGI).

- **Nº de personas PERCEPTORAS (titulares) de RGI.**

Fecha	BIZKAIA		CAPV	
	Nº personas	%	Nº Personas	%
Diciembre 2009	32.787	68%	48.489	100%
Octubre 2013	39.259	63%	62.082	100%

Fuente: Lanbide. www.lanbide.net

3.2) ORGANIZACIONES SOCIALES: CARITAS – BANCO DE ALIMENTOS

- **CARITAS**

Evolución personas atendidas en **proyectos de Cáritas directamente relacionados con la cobertura de necesidades básicas:**

En 2007 se atendieron un total de 3.934 personas en estos proyectos y en 2012 se atendieron 6.466 personas.

Fuente: SISS. Base de datos Cáritas Bizkaia (elaboración propia)

POR PROYECTOS:

	2007	2008	2012
ACOGIDAS: Acogida y atención de personas/familias con dificultades para hacer frente a sus necesidades básicas. Principalmente atención a través de ayudas económicas.	3.546	4.463	5.082
CENTROS DE DÍA Y COMEDORES GRAVE EXCLUSION : Centro de día y comedor Apostólicas, Centro de día y comedor Egunon Etxea, Comedor Barakaldo.	139	739	1.537
PROYECTOS DE ALOJAMIENTO (siempre con acompañamiento social): Pisos, Residencia Lur-Berri Etxea y Pensión Social (Giltza).	278	314	219

- **BANCO DE ALIMENTOS.** Fuente: www.bancali-biz.org *Memoria– Txostena 2012.*

Año	Personas	Toneladas	Entidades
2007	17.000	2.044	197
2012	28.808	3.120	229

ANÁLISIS Y DESARROLLO

LINEA DE TRABAJO: “La cobertura de las necesidades básicas.
El derecho a la subsistencia.”

FASE VER

CUESTIONES para trabajar en equipo:

- 1) Valoraciones, reflexiones que te surgen en la lectura del documento.
- 2) **En tu entorno más cercano:**
 - Según tu experiencia qué tipo de pobreza puede ser la más significativa (privación grave, pobreza de mantenimiento, ausencia de bienestar...).
 - Qué realidad respecto a las necesidades básicas observas: necesidades de alimentación, pago de recibos, etc...
 - Qué respuestas se están dando para cubrir estas necesidades: Servicios Sociales de Base, Cáritas, otras organizaciones del entorno, ayudas de familiares. ¿A qué necesidades no se está llegando?
- 3) Otras observaciones, sugerencias, etc. que quieras realizar en torno a este tema.